

安全理事会

Distr.: General
29 November 2018
Chinese
Original: English

中部非洲局势和联合国中部非洲区域办事处的活动

秘书长的报告

一. 导言

1. 本报告根据 2018 年 8 月 10 日安全理事会主席声明(S/PRST/2018/17)提交。安理会在声明中请秘书长随时向安理会通报联合国中部非洲区域办事处(中非办)的活动情况。报告评估了自秘书长 2018 年 6 月 1 日报告(S/2018/521)以来中部非洲的主要政治和安全趋势，并介绍了在执行中非办任务方面的最新进展。报告还根据安理会第 2349(2017)号决议说明了乍得湖流域地区的最新局势。

二. 中部非洲次区域的主要动态

A. 政治、和平与安全动态和趋势

2. 中部非洲的政治局势主要是该次区域一些国家举行了选举。这些国家有，喀麦隆、加蓬、卢旺达、圣多美和普林西比。刚果民主共和国正在为 2018 年晚些时候举行的选举作准备。该次区域一些地方的安全局势仍然脆弱，一些国家的社会紧张情况持续加剧。

3. 7 月 30 日，中部非洲国家经济共同体(中非经共体)和西非国家经济共同体(西非经共体)在洛美举行了关于和平、安全、稳定以及打击恐怖主义和暴力极端主义的国家元首和政府首脑联合峰会。国家元首和政府首脑们通过了一项联合公报和《关于和平、安全、稳定以及打击恐怖主义和暴力极端主义的洛美宣言》，其中承诺，他们将在和平与安全问题上加强合作。

政治动态和趋势

4. 7 月 2 日在喀麦隆，应喀麦隆总统保罗 • 比亚的请求，国民议会将所有议员的任期延长一年，自 2018 年 10 月 29 日起，议会选举因此推迟举行。地方选举也根据总统令推迟到 2019 年，理由是同时组织总统、议会和地方选举有困难。10 月 7 日举行了总统选举。选举管理机构指出，西北和西南地区的投票率特别

请回收 



低。根据宪法委员会 10 月 22 日宣布的最终结果，总统以 71.28%的得票率连任。选民投票率为 53.8%。

5. 喀麦隆西北和西南地区的安全局势继续恶化。在本报告所述期间，据报安全部队和武装团体之间不断发生零星战斗。7 月 12 日，国防部长的车队在西南地区 Kumba 附近两次遇袭。7 月 28 日至 29 日夜间，一个武装团体袭击西北地区 Ndop 的一所监狱，导致 163 名囚犯越狱。9 月 26 日，武装分子还袭击了西北地区 Wum 的一所监狱，导致 80 名囚犯越狱。11 月 5 日，西北地区 Bamenda 一所中学的近 80 名学生和工作人员被绑架。所有学生在第二天获释。有报告说，在本报告所述期间，安全部队和武装团体犯有性暴力行为。西南地区的警察局为此设立了“性别平等事务室”，以努力建立关于性暴力和性别暴力及相关犯罪的安全保密报告程序。10 月 11 日，英语地区天主教、新教和穆斯林社区的宗教领袖举行了一次会议，为原定于 11 月 21 日和 22 日在西南地区 Buea 召开的“英语大会”做准备，但这次大会随后推迟举行。在同次会议上，他们再次呼吁停止英语地区的军事和叛乱行动。

6. 8 月 11 日，乍得总统伊德里斯・代比・伊特诺在新闻发布会上报告，乍得需要 700 亿非洲法郎(约 1.22 亿美元)，用于组织定于 11 月举行的议会选举。他还表示，正在与政府的技术和财政伙伴进行磋商，以寻求必要的援助。议会选举据报因财政拮据而推迟。

7. 6 月 15 日和 10 月 19 日，乍得 Ouaddaï 地区据报发生了与转移性放牧有关的冲突，分别造成 7 人和 5 人死亡。8 月 11 日，约 100 辆武装车辆袭击了 Tibesti 沙漠靠近利比亚边境的 Kouri Bougoudi 的两个乍得军事要塞，打死至少 3 名乍得士兵，盗走约 20 辆军用车辆。这一带为黄金矿区，许多移民和乍得人在此采矿。乍得武装团体拯救共和国军事指挥委员会声称对袭击负责。对此，政府要求所有矿工在武装部队开始空中和地面行动之前离开该地区。9 月 13 日，乍得空军对 Kouri Bougoudi 地区的两个采矿行动进行了轰炸。两名矿工被炸死，另有两名被严重炸伤。8 000 多名不同国籍人士离开该地区并请求援助。10 月 24 日，在 Miski 省靠近利比亚边境一带，乍得国防和安全部队据报再度遇袭。乍得武装部队发言人宣布，袭击者已被消灭，局势已得到控制。

8. 刚果在执行 2017 年 12 月 23 日签署的停火协定方面取得了进展。6 月，前反叛领导人 Frédéric Bintsamou、又称 Ntumi 牧师的 81 名支持者获释。他们自 2016 年起关押至今。7 月 28 日，司法当局解除了对 Ntumi 牧师和两个盟友的逮捕令。8 月 21 日，Ntumi 牧师参加了 Pool 地区从 8 月 7 日开始的武器收缴行动。8 月 31 日，政府通过了解除武装、复员和重返社会方案。该方案的总预算为 1 660 万美元，旨在为 7 500 名前叛军战斗人员以及 Pool 地区的流离失所人口提供帮助。10 月 8 日，政府报告，已确定了 5 665 名前战斗人员，收缴并销毁了 8 007 件武器。

9. 在赤道几内亚，7 月 16 日至 23 日举行了第六次全国政治对话。政府和 17 个得到承认的政党与民间社会和宗教团体代表以及散居国外者参加了对话。国际、区域和次区域组织以及外交使团作为观察员应邀参加了对话。然而，尽管赤道几内亚总统特奥多罗・奥比昂・恩圭马・姆巴索戈已在 7 月 4 日宣布全面大赦，反

对团体赤道几内亚公民革新党却被禁止参加对话。几位流亡的政治领导人也抵制对话，参加对话的本国妇女也寥寥无几。最后公报对政府、各政党代表和散居国外者之间达成的协议作了概述。然而，两个反对党，社会民主融合党和中右翼民主联盟却没有签署公报。他们借此抗议没有实施已经宣布的对政治行为者的全面大赦，并拒绝组建过渡政府的要求。

10. 在加蓬，10 月 6 日举行了第一轮议会选举和单轮地方选举。10 月 27 日举行了第二轮议会选举。执政的加蓬民主党赢得 143 个席位中的 98 席，从而在国民议会中占多数。反对党民主党获 11 席，成为第二大政治力量。19 名妇女当选，上一届议会中则有 15 名妇女。

11. 加蓬的社会经济紧张局势持续加剧。6 月 21 日和 28 日，部长会议通过了若干紧缩措施，其中包括公共部门减薪 5%至 15%。这受到了工会和反对派的批评。8 月 2 日，主要工会联合会 Dynamique unitaire 向宪法法院提出上诉，要求废除紧缩措施，并决定于 8 月 13 日和 28 日在利伯维尔组织示威。尽管两次示威都被政府禁止，但工会联合会成员仍在 8 月 28 日试图举行示威，29 人因而被捕。

12. 在卢旺达，9 月 2 日和 3 日举行了议会选举。卢旺达爱国阵线-Inkotanyi 联盟党获得了议会 80 个席位中的 40 席，社会民主党居后，获 5 席，自由党获 4 席。卢旺达民主绿党和社会党 Imberakuri 的代表首次各获两席。9 月 19 日，议员们宣誓就职。总体而言，妇女获得 61%的席位。青年按照配额制至少分得两席，结果一共赢得 7 席。残疾人按配额也分得 1 席。国民议会 80 名议员中，53 名直选产生，27 名由特殊利益集团代表间接选举产生。

13. 在圣多美和普林西比，10 月 7 日举行了议会、地方和区域选举。10 月 19 日，宪法法院宣布了议会选举的最终结果。执政党民主独立行动党赢得了 55 个席位中的 25 席，而主要反对党圣多美和普林西比解放运动-社会民主党赢得 23 席。由民主融合党、民主运动力量、民主与发展联盟组成的反对派联盟获得 5 个席位，圣多美和普林西比独立公民运动赢得 2 席。总投票率为 80.8%。6 月 21 日，国防和内政部长通告公众，揭穿并挫败了一起暗杀帕特里斯 • 特罗瓦达总理的阴谋。随后，包括圣多美和普林西比解放运动-社会民主党 1 名成员在内的 2 名嫌疑人被捕，但因证据不足很快获释。8 月 4 日，法警逮捕了 5 名涉嫌企图颠覆宪法的人士。

14. 在中非共和国，非洲和平与和解倡议主持下的和平进程正在进行，当局与得到承认的主要武装团体之间的直接对话也正在筹备中-。

15. 在刚果民主共和国，在执行 2016 年 12 月 31 日政治协定以及在筹备定于 2018 年 12 月 23 日举行的大选方面取得了进展。9 月 19 日，全国独立选举委员会根据选举日历宣布了总统、议会和省级选举候选人的最后名单。该国东部地区，特别是在北基伍的贝尼、卢贝罗和马西西县、伊图里省、乌维拉高原和南基伍的萨本达县，安全局势仍然脆弱，武装团体继续在当地从事破坏稳定的活动。上韦莱省部分地区的局势也因南苏丹武装分子跨境移动而恶化。然而，在伊图里省，赫马族群和瓦伦杜族群之间的暴力则继续减少。

16. 在布隆迪，根据 5 月修订的新宪法，国民议会和参议院于 8 月 29 日批准了全国独立选举委员会的新成员。反对派抵制议会会议。他们谴责委员会的新结构是一边倒亲执政党，并痛惜在挑选和确认委员会成员方面缺乏共识。

安全动态和趋势

“博科圣地”组织/乍得湖流域

17. 6 月至 10 月 15 日，“博科圣地”在喀麦隆发动了 70 起安全事件，造成 104 名平民死亡，并在乍得发动了 13 起安全事件，造成 27 名平民死亡。6 月，该团体在喀麦隆极北地区再次发动自杀式袭击。6 月 16 日，几名少女在喀麦隆 Limani 发动双重自杀式袭击，造成 1 名儿童死亡。6 月 20 日和 10 月 4 日，在 Mayo-Sava 省靠近喀麦隆-尼日利亚边境的 Kolofata 发生了双重自杀式袭击，分别造成 6 名和 7 名平民死亡。这是 3 月以来极北地区首次出现自杀式袭击。其他重大事件包括，“博科圣地”在靠近喀麦隆-尼日利亚边境的 Baljoel 绑架了 4 名儿童，并侵入 Mayo-Tsanaga 省 Mayo-Moskota 区的 Talkomari，将 5 人斩首，将几名村民严重打伤。针对不断增多的袭击，喀麦隆当局对全国各地的行政和安全车辆实行系统性检查。有报告称，几名尼日利亚寻求庇护者在喀麦隆被逮捕、拘留和驱逐。

18. 在乍得，疑似“博科圣地”成员在 5 月和 7 月多次暴力袭击村庄和岛屿。乍得湖旱季水位较低，袭击相对容易。7 月 19 日在 Mairon 村，包括妇女儿童在内的 18 人被杀，10 名妇女被绑架。9 月 29 日，在 Lac 地区 Moussarom 和 Ngueleya，4 名平民和 2 名士兵据报在“博科圣地”发动的袭击中丧生。有报道说，乍得军队在反击中杀死了 17 名袭击者。10 月 4 日，疑似“博科圣地”好战分子向距 Lac 地区尼日利亚边境 4 公里之处 Litri 的乍得军营发射迫击炮，1 名士兵被炸死，另有 1 名士兵被炸伤。10 月 10 日，有报道称，在 Kaiga Kindji 对军队的另一次袭击中，8 名乍得士兵被打死，11 人受伤。乍得军队据报杀死了 48 名“博科圣地”分子。

19. 8 月 30 日在阿布贾举行的乍得湖流域委员会部长级会议上，成员国确认了关于乍得湖流域受“博科圣地”影响地区稳定、恢复和复原力的区域战略。

上帝抵抗军

20. 上帝抵抗军(上帝军)继续对区域安全构成威胁，特别是绑架青年入伍。6 月中旬至 9 月，在中非共和国，上科托省和上姆博穆省发生了针对村庄和矿区的 17 起袭击和 50 起绑架事件，较上一个报告所述期间有所增加。6 月至 9 月，在刚果民主共和国，在加兰巴国家公园附近以及上下韦莱省的 Banda 和 Mugalie 地区，发生了 20 起袭击和 23 起绑架事件。2 名警察和 1 名公园养护员在袭击中丧生，另有 1 名警察受伤。

几内亚湾的海上保安

21. 6 月至 9 月，几内亚湾共发生 3 起袭击事件，无人伤亡。8 月 14 日，一艘载有 17 名格鲁吉亚水手和 2 名俄罗斯水手的油轮据报在几内亚湾失踪。10 天后，在刚果海岸发现了这艘油轮。

偷猎及非法贩运野生生物和自然资源

22. 继续有报道称，在刚果民主共和国加兰巴国家公园有偷猎活动，上帝军和来自南苏丹的其他犯罪集团在这一带活动。但由于加强了反偷猎措施，偷猎的大象数量有所减少。2018 年上半年，加兰巴据报发生了两起偷猎大象事件，2017 年前六个月则有 45 起。6 月，刚果民主共和国维龙加国家公园宣布对游客关闭至 2019 年。之前，在不到一年时间里，有 12 名养护员被杀，2 名游客被绑架。

23. 8 月，喀麦隆当局在杜阿拉机场逮捕了 6 名贩运嫌疑人，他们携带了 700 公斤活穿山甲和穿山甲鳞片。贩运嫌疑人称，这些动物将运往亚洲国家。

24. 8 月，联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)向利伯维尔派驻了一名方案协调员，以开设中非次区域办事处，并协调实施一个为期四年的项目。该项目旨在加强国家和区域在打击野生生物犯罪和非法贩运自然资源方面的能力。

气候变化、生态变化和自然灾害对中部非洲稳定的影响

25. 该区域一些国家面临人道主义危机和加剧的冲突，包括与季节性转移放牧有关的冲突，其原因也可能与气候变化有关。事实上，在 2017 年气候变化脆弱性指数中，中非共和国和刚果民主共和国被列为世界上最脆弱的国家。

26. 在乍得，过去二十年来气候变化的影响，包括土地退化和水资源减少，导致长期的粮食不安全和营养不良。通常发生在 6 月至 8 月的青黄不接之际在乍得的一些地区过早开始，消耗了粮食储备，并导致季节性转移放牧提早。在喀麦隆北部，干旱和经常发生的洪水造成严重的土地退化和丧失生计，使约 260 万人需要粮食援助。

B. 人道主义事态发展

27. 该次区域一些地区持续的暴力冲突引发人口流离失所，加剧了粮食不安全、流行病以及性暴力和性别暴力，阻碍民众获得基本服务。

28. 在喀麦隆，由于西北和西南地区的危机，400 000 多人在国内流离失所，26 000 多人越境进入尼日利亚。6 月 20 日，喀麦隆总理菲勒蒙 • 扬宣布一项政府领导的向受影响地区提供 127 亿非洲法郎(约 2 230 万美元)紧急人道主义援助的计划。

29. 在中非共和国，截至 10 月 1 日，持续不断的暴力使难民人数增加到 572 000 多人，同时约有 616 000 人仍然在国内流离失所。2018 年迄今为止，敌对行动已造成 7 名人道主义工作者死亡，18 人受伤，另外据报发生了 294 起针对人道主义行为体或组织的安全事件。

30. 刚果民主共和国的人道主义局势仍然令人担忧，有 1 310 万人需要保护和人道主义援助，770 万人面临粮食无保障，450 万人在境内流离失所，其中仅在 2018 年就有 240 万人流离失所。一些地区的回返行动大幅增加，特别是在大开赛地区和坦噶尼喀省。该国收容了来自邻国的 536 000 多名难民，另有 800 000 多名刚果人在大湖区寻求避难。2018 年 10 月，350 000 多名刚果国民被驱逐出安哥拉，

抵达刚果民主共和国，他们主要集中在开赛省。当地人口以及 2016 年 8 月之后来自开赛地区的流离失所者需要紧急援助，包括食物、家庭用品和住所、营养、保健、保护以及水和环境卫生。2018 年，粮食安全状况大大恶化，影响了 200 万年龄 5 岁以下的儿童，这些儿童患有严重的急性营养不良。虽然霍乱疫情自 2017 年以来有所下降，但仍在继续蔓延。麻疹和疟疾流行病目前影响到许多省份。8 月 1 日，在政府宣布第一轮埃博拉病毒疫情在西赤道省得到控制仅一周后，又宣布北基伍省爆发了新的疫情。截至 11 月 26 日，35 000 多人接种了抗埃博拉病毒疫苗；截至编写本报告时，已报告死亡 236 人(在 412 个病例中)。武装团体更加频繁地在贝尼附近发动袭击，继续阻碍应急活动的开展。

“博科圣地”/乍得湖流域

31. 截至 8 月，约有 240 万人因乍得湖流域长达九年的“博科圣地”危机而仍然流离失所，其中包括逃往喀麦隆的约 97 000 名尼日利亚人和逃往乍得的另外 10 000 名尼日利亚人。由于危机造成喀麦隆和乍得严重的境内流离失所问题，导致在粮食、营养、保健和保护以及生计支助方面都需要大量的援助。9 月 4 日，在德国、尼日利亚、挪威和联合国共同主办的乍得湖流域高级别会议期间，捐助者认捐了 21.7 亿美元，以通过解决当前和长期的需要以及建设受影响人口的复原力，支持该区域的人道主义、建设和平和发展活动。此外，非洲开发银行、伊斯兰开发银行和世界银行宣布提供 4.67 亿美元的优惠贷款。

C. 人权趋势

32. 在喀麦隆，不断有关于“博科圣地”在极北省杀人、绑架和掠夺的报道。在英语区，安全部队和武装分子之间的战斗继续造成伤亡事件，并使大部分经济活动陷于瘫痪。由于武装对抗持续不断，这些地区的平民，包括儿童，成为法外处决、杀戮、绑架、限制行动以及限制获得保健和教育机会的受害者。据报大量的境内流离失所者在森林中寻求避难，无法获得基本服务。人权组织和人道主义行为体进入这两个地区继续面临限制，因此无法有效地监测局势。与此同时，安全部队成员法外处决两名妇女和两名儿童的录像片段在社交媒体上传播之后，当局逮捕了被控施害者，并将其移交给军事法庭。对从尼日利亚引渡并于 1 月底进行拘留的 47 名喀麦隆人的审判尚未开始。民间社会和国际组织谴责拘留政治犯以及对被拘留者的虐待和酷刑。在总统选举前后，据报发生了限制集会自由的事件。

33. 在刚果，7 月 22 日至 23 日夜间 13 名年龄在 16 至 28 岁之间的青年被发现在布拉柴维尔 Chacona 警察局拘留期间死亡。这一消息是非政府组织“刚果人权观察站”首先报告的，随后得到内政部长的证实。对事件的行政调查得出的结论是，这些青年男子在死亡之前曾遭到殴打。当地非政府组织继续呼吁进行独立、公正的国际调查。这些组织还谴责对参与事件的高级官员有罪不罚的现象。

34. 在赤道几内亚，尽管第六次全国对话和宣布的大赦措施取得了成果，但仍继续有关于政治迫害、任意逮捕和虐待囚犯的指控。7 月，反对党赤道几内亚公民革新党的一名成员在 Evinayong 监狱中心死亡。一名治安法官也被发现在马拉博中央警察局内死亡，该国有几名法官遭到任意逮捕。8 月，总统任命前政治对手费尔明 •恩

圭马 • 埃索诺为宪法法院新院长。10 月 11 日，赤道几内亚总统赦免 81 名囚犯，使公民革新党 34 名成员在 10 月 22 日获得释放。

35. 在布隆迪，人权理事会授权的布隆迪问题调查委员会 9 月 12 日发布了一份报告，该报告警告说，在 2017 和 2018 年期间，危害人类罪和其他严重侵权行为，包括法外处决、强迫失踪、虐待、任意逮捕和拘留继续有增无减。9 月 15 日，数百人参加了政府发起的示威，对该报告表示抗议。最近几个月，在土地、河流和湖泊中发现了几具不明身份的尸体，其中一些尸体显示出暴力的迹象。联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)的报告称，警察对大多数案件都没有进行调查，声称无法辨认肇事者。由于缺乏正式调查，也没有可信和独立的人权监测机构，仍然难以证实导致死亡的事件。布隆迪政府继续限制结社自由和表达自由，特别是针对反对派成员或被视为反对政府的个人。8 月 13 日，人权维护者、一个非政府组织的前负责人 Nestor Nibitanga 在基特加市因破坏国家安全和煽动叛乱被判处五年监禁。

36. 在刚果民主共和国，对公民权利和政治权利以及民主空间的持续限制仍然是一个令人关切的问题。武装团体和民兵的活动继续影响平民的生活。此类活动以及持续发生的族裔间暴力导致大规模的流离失所，尤其影响到妇女和儿童。冲突中的性暴力依然不断发生，施暴者是武装团体、民兵和刚果武装部队，其次是国家警察。

37. 在加蓬，被拘留者的境况几乎没有什么改善，例如，在选举后暴力行为等各种事件之后，政治反对派人士仍继续在监狱里呆了几个月。他们的审判日期尚待宣布。

38. 在乍得，对表达自由、结社自由和意见自由的关切依然存在。政府被指控有系统地镇压恩贾梅纳的抗议者，使用实弹将他们驱散。政府继续限制使用社交媒体。性别不平等和暴力侵害妇女和女童行为仍然是一个令人关切的问题。公共服务提供者不停罢工继续妨碍民众获得基本公共服务，包括卫生、教育和司法部门的基本公共服务。5 月 4 日通过的新《宪法》授权设立全国人权委员会；然而，建立该委员会的国家进程并不符合《巴黎原则》。

39. 在卢旺达，经过总统赦免，2 140 名囚犯在 9 月 15 日获得假释。此外，10 月 5 日，卢旺达高等法院准许 2017 年选举中的前总统候选人黛安 • 瑞加拉及其母亲保释，她因被控伪造和煽动叛乱而被捕。保释的条件是，在定于 12 月 6 日进行的审判结果出来之前，她们将交出旅行证件，不离开基加利。

D. 社会经济趋势

40. 持续的紧张局势，以及在一定程度上针对中非经共体部分成员国采取的紧缩措施的罢工行动，成为决定该次区域一般社会经济环境的主导因素。一些国家的持续不安全和暴力冲突也使局势进一步恶化。

41. 在恩贾梅纳，7 月 25 日中部非洲国家银行货币政策委员会举行第二届常会，讨论中部非洲经济与货币共同体(中非经货共同体)的经济和货币形势。预计中非经货共同体国家的经济活动和外部地位都有所改善，特别是国内生产总值的实际增长率估计为 2.5%，而 2017 年为零增长。这些预测的根据是石油产量的上调(主

要是刚果和乍得)、公共开支减少以及中非经货共同体的经济和金融改革方案的持续实施。然而，该次区域大多数国家仍面临挑战，非石油活动恢复缓慢，并更多地依赖与国际货币基金组织(基金组织)方案有关的外部资源。

42. 8 月 22 日，加蓬总统阿里・邦戈・翁丁巴以中非经共体主席的身份在马拉博会见了赤道几内亚总统。两位领导人一致认为需要召开一次中非经货共同体国家元首和政府首脑的特别峰会，讨论该次区域当前的经济危机。10 月 25 日，特别峰会在恩贾梅纳举行。在最后公报中，国家元首和政府首脑重申迫切需要实施基金组织的经济方案。他们还敦促成员国加速次区域一体化和共同的部门政策改革，并改善治理。

三. 联合国中部非洲区域办事处的活动

A. 斡旋、预防性外交与调解

喀麦隆

43. 11 月 17 日至 22 日，我的中部非洲问题特别代表前往雅温得。他与总理、对外关系部长、权力下放和地方发展部长、选举管理机构主席、宗教领袖和外交使团成员举行了磋商。讨论的重点是过去的选举和即将举行的选举以及协助政府解决英语区危机的努力。8 月 4 日至 9 日，我的中部非洲问题特别代表前往雅温得，并与包括总理在内的国家当局进行了磋商。讨论的重点是该国的局势，特别是英语区的危机、相关的人道主义局势和总统选举的筹备工作。9 月 29 日至 10 月 13 日，中部非洲区域办在选举期间进行了一次工作访问，以支持联合国驻地协调员。

44. 根据 2017 年 7 月选举需求评估团提出的建议，4 月 24 日部署到联合国国家工作队的一名技术顾问继续帮助协调联合国对选举管理机构和参与选举进程的其他实体的支持。

中非共和国

45. 我的中部非洲问题特别代表积极与区域行为体接触，支持非洲和平与和解倡议协调人小组领导的政治进程。9 月 27 日，在纽约大会第七十三届会议高级别部分期间，我的中部非洲问题特别代表和中非共和国问题特别代表参加了一次中非共和国问题高级别部长级会议，我与中非共和国总统福斯坦・阿尔尚热・图瓦德拉、非洲联盟委员会主席和中非经共体秘书长共同主持了这次会议。会议旨在评估政治进程方面的进展，加强国际协调参与，以实现该国的稳定以及支持非洲倡议。

乍得

46. 7 月 5 日和 6 日，我的特别代表陪同常务副秘书长前往乍得，开展由联合国、非洲联盟和瑞典联合进行的高级别访问，评估和重申妇女在和平、安全、发展和防止暴力极端主义方面的作用。访问团会见了乍得总统、内阁部长以及多国联合特遣部队和乍得湖流域委员会的代表。访问团还对湖区的 Bol 进行了实地访问。

赤道几内亚

47. 在第六次全国对话之前，我的特别代表于 6 月 23 日至 27 日访问了赤道几内亚，与包括总统在内的国家当局以及各政党和国际利益攸关方的代表进行协商。7 月 16 日，他出席了总统召集的全国对话开幕式。我的特别代表在发言中欢迎总统举行包容各方对话的倡议。中部非洲区域办一个工作组陪同赤道几内亚驻地协调员参加 7 月 16 日至 20 日举行的对话。

48. 10 月 12 日，我的特别代表以我的名义出席了庆祝该国独立五十周年的正式仪式。他在访问期间与包括总统在内的主要国家利益攸关方进行了协商，讨论全国对话后的未决问题。

加蓬

49. 由于政府采取的紧缩措施造成了社会紧张状态，我的特别代表应主要工会领导人的请求，于 8 月 15 日会见了他们，了解了他们的主要诉求。会见之后，我的特别代表致函总理，列出工会提出的关切问题，并鼓励政府通过对话解决这些问题。

50. 9 月 6 日，一个国际伙伴协调小组与选举管理机构举行会晤，讨论立法和地方选举的筹备情况和国际支助，该小组包括中部非洲区域办、中非经共体、法语国家国际组织、欧洲联盟代表团和美利坚合众国大使馆。该小组在 9 月 24 日竞选前夕发表了一项联合声明，呼吁举行可信、包容及和平的选举。10 月 22 日，该小组开会审查了第一轮立法选举和单轮地方选举的进行情况。该小组决定在宣布最终结果之后再次开会。

51. 10 月 9 日至 12 日，中部非洲区域办与中非经共体和加蓬国家警察合作，组织了一次关于警察和建设和平挑战的讲习班，培训了 33 名警官，其中包括 11 名妇女。

刚果

52. 我的特别代表继续跟踪 2017 年 12 月 23 日签署的停火协定的执行情况。中部非洲区域办支持联合国驻地协调员办公室执行一个由建设和平基金供资的项目，旨在促进普尔地区保持和平的努力。9 月 15 日至 23 日一个工作组对布拉柴维尔进行了访问，并与联合国中部非洲次区域人权与民主中心合作，为警察和宪兵成员组织了一系列关于人权原则和公共秩序的培训班。访问团还会见了主要的政治行为体，以落实长期的政治对话框架，即全国对话委员会。

圣多美和普林西比

53. 8 月 16 日至 19 日，我的特别代表访问了圣多美和普林西比，并就该国的政治局势以及立法选举、地方选举和地区选举的筹备工作与埃瓦里斯托•杜•圣埃斯皮里图•卡瓦略总统和总理等国家利益攸关方举行了磋商。9 月 12 日至 14 日，中部非洲区域办协助为记者举办了一次选举报道方面的能力建设讲习班，该班是与联合国开发计划署和联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)联合举办的。9 月 29 日至 10 月 11 日，中部非洲区域办派出一个工作组前往该国监测选举进程，支持驻地协调员。选举后，我的特别代表于 10 月 14 日至 21 日访问了该国，与各政治行为体进行磋商。

B. 支持联合国、区域和次区域的和平与安全倡议

联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会

54. 联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会第四十六次部长级会议于 2018 年 5 月 29 日至 6 月 1 日在布拉柴维尔举行，中部非洲区域办担任会议的秘书处，中非经共体所有成员国都参加了会议。在非公开会议上，委员会强调指出，需要采取建立信任措施，将其作为预防冲突的一项重要工具，从而推进通过一项关于建立信任措施的宣言。

55. 中非经共体秘书处在委员会第四十六次会议期间广泛介绍了安全理事会第 1325(2000)号决议在中部非洲的执行情况，包括最近核准了一项区域行动计划。委员会敦促成员国依照圣多美宣言(见 A/72/363，附件二)，提高出席委员会半年一次会议的代表团中的妇女人数。委员会还建议：(a) 设立一个性别暴力问题观察站；(b) 对妇女在防止暴力极端主义方面的作用进行研究；(c) 设立一个指导委员会来监测区域行动计划的执行情况；(d) 提高妇女在国防军和安全部队以及联合国维持和平行动中的人数；(e) 支持中部非洲的“他为她”运动。

56. 10 月 15 日至 18 日，委员会主席团的代表(刚果民主共和国和乍得代表)以及喀麦隆和中非共和国的代表，沿着与中非共和国的边界，对乍得中沙里大区 Sido 进行了实地访问。委员会第四十七次部长级会议定于 2018 年 12 月 7 日在恩贾梅纳举行。

与区域、次区域和政府间组织协作

57. 5 月，中部非洲区域办和中非经共体秘书处在布拉柴维尔举办讲习班，以确认中部非洲执行安全理事会第 1325(2000)号决议区域行动计划。作为讲习班的一项后续行动，中部非洲区域办于 7 月 12 日在利伯维尔协助举办向加蓬政府成员、民间社会和联合国驻加蓬各实体的情况通报。成立了一个指导委员会，由其负责制定加蓬执行安理会第 1325(2000)号决议国家行动计划。

58. 中部非洲区域办通过与教科文组织和中非经共体合作,并利用政治事务部提供的预算外资金，开展了一项中部非洲七国青年组织现状研究。这项研究评估了现有的国家立法和政府举措，以及在早期预警系统和打击暴力极端主义方面有哪些机会让更多的青年参与。

59. 7 月 18 日，我的特别代表出席了非洲、加勒比和太平洋国家及欧洲联盟联合议会大会在雅温得举行的第十六次区域会议。与会者讨论了区域一体化与合作、和平与安全方面的挑战及自然资源，同时欢迎正在为统一中非经共体和中非经济与货币共同体(中非经货共同体)所作的努力。

60. 中部非洲区域办和联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)协助中非经共体和西非经共体召开上文第 3 段提及的联合峰会。我在 8 月 2 日发表的声明中赞扬中非和西非次区域成功举行这次峰会，并重申联合国承诺对已获通过决定的执行工作给予支持。

61. 10 月 30 日至 11 月 2 日，中非经共体秘书处在中非共同体的支持下，在利伯维尔举办讲习班，以加强中非预警机制的运作能力。在讲习班结束后推出了非洲报告软件应用程序。

62. 11 月 7 日至 9 日，非洲问题特别顾问办公室、我的特别代表和中非经共体秘书长出席在利伯维尔举行的关于加强非洲次区域预防冲突能力的专家组会议。这次会议验证了特别顾问办公室在 2018 年 5 月至 8 月所作的评估，该项评估旨在摸清各区域经济共同体在预防冲突方面的现有机构能力和差距。

“博科圣地”

63. 6 月 28 日和 29 日，中部非洲区域办参加了在恩贾梅纳举行的关于区域稳定战略的技术讲习班(如上文第 19 段所述)，以审查安全、人道主义、社会经济、性别和教育问题。中部非洲区域办继续支持乍得湖盆地委员会制定实施该战略的资源调动计划。

64. 7 月 17 日至 19 日，中部非洲区域办参加了在恩贾梅纳举行的关于审查和起诉与“博科圣地”有关人员的区域会议。这次活动是毒品和犯罪问题办公室和反恐怖主义委员会执行局同非洲联盟、乍得湖盆地委员会和国际移民组织(移民组织)密切协商举办的。会议期间，受“博科圣地”影响的国家制定了协调一致的审查办法，并通过一份用于指导审查工作的行动清单。

65. 反恐怖主义办公室和人权高专办共同实施了一个对执法官员进行人权、法治和预防恐怖主义培训的项目，喀麦隆是受益方之一。

66. 9 月 3 日和 4 日，我的特别代表参加了上文第 31 段提到的乍得湖地区问题高级别会议。

区域一体化

67. 9 月 12 日，中部非洲区域办参加了在利伯维尔举行的一个区域讲习班，讨论非洲开发银行制订的《2018-2025 年中部非洲区域一体化战略文件》。讲习班还审查了由非洲开发银行开展的一项关于刚果盆地国家林业工业化可持续性的研究。50 多名与会者中包括来自中非经货共同体和中非经共体的与会者，他们建议加快中非区域一体化进程并完成《区域一体化战略文件》。

几内亚湾的海上保安

68. 设在雅温得的几内亚湾海事安全和安保区域间协调中心继续评估与该中心运作有关的相关法律框架，并制定了一项培训课程大纲，以加强几内亚湾的海上安全。在毒品和犯罪问题办公室等合作伙伴支持下，这些活动在 4 月开始，预计将于 12 月结束。

中部非洲反恐怖主义以及不扩散小武器和轻武器区域战略和行动计划

69. 9 月 6 日和 7 日，我的特别代表与中非经共体秘书长和联合国非洲和平与裁军区域中心主任在利伯维尔主办一次会议，以讨论联合执行题为“支持非洲各国实现‘2020 年平息非洲枪声’愿景：中部非洲的能力建设”的项目。该项目旨在加强各国根据《金沙萨公约》处理小武器和轻武器非法扩散的能力。在 9 月 25 日的一封联名信中，我的特别代表和中非经共体秘书长鼓励尚未批准《金沙萨公约》的其余四个签署国——即布隆迪、刚果民主共和国、赤道几内亚和卢旺达——批准该公约。

协调执行联合国消除上帝抵抗军威胁和影响的区域战略

70. 在 9 月 20 日非洲联盟和平与安全理事会第 795 次会议上，联合国鼓励和平与安全理事会根据 2017 年 3 月 29 日和 30 日在亚的斯亚贝巴举行的联合协调机制第六次会议的结论，审查非洲联盟消除上帝抵抗军区域合作倡议机制的范围。重点是需要向非洲联盟区域特混部队提供区域和国际支持，特别是在乌干达人民国防军和美国特种部队在 2017 年 6 月撤离后，上帝抵抗军和其他武装团体利用安全真空加紧实施犯罪活动的背景下。非洲联盟和平与安全理事会决定维持区域合作倡议，直到制定逐步淘汰该倡议的战略，同时不给上帝抵抗军留下任何可以用来在受影响地区继续和加紧从事破坏稳定活动的安全空间。在这方面，和平与安全理事会要求非洲联盟委员会制定一项淘汰该倡议的退出战略，其中包括切实可行的时间表和替代该倡议的具体方案。

游牧与农牧民冲突

71. 中部非洲区域办支持采取次区域举措，以应对日益严重并波及若干中部非洲国家的农牧民冲突。10 月 15 日至 18 日，联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会主席团代表访问了乍得西多，以评估乍得与中非共和国接壤边界地区的安全和人道主义局势。访问结束后，他们提出了解决与游牧有关问题的建议和行动计划，其中包括：支持在中非共和国、苏丹和乍得湖盆地保持和平，这些地区的安全问题与游牧有关；主张通过并实施游牧法规；加强国家和区域两级的预防冲突和预警机制；加强妇女和青年作为农民和牧民社区的和平建设者的作用并扩大其参与；分析以该次区域牧民和农民为重点的解除武装方案的现实意义。批准了一个由建设和平基金资助、总值 300 万美元的跨境项目，并交由联合国粮食及农业组织和移民组织实施。该项目旨在加强社区一级的对话和建设和平，以预防和管控乍得-中非共和国边界沿线农牧民社区之间的冲突，包括为此加强两国间关于游牧问题事态发展的体制和政治对话。

野生生物和自然资源非法贩运与资助该次区域武装团体(包括上帝抵抗军和“博科圣地”)之间的联系

72. 关于非法贩运和资助武装团体的指控仍在继续。联中非办参加了与中非经共体和毒品和犯罪问题办公室的技术会议，并就由欧洲联盟资助、旨在打击该次区域野生动植物和自然资源非法贩运的四年期项目的执行情况交换意见。该项目还寻求提高国家能力，解决腐败和洗钱问题。

C. 加强联合国在次区域内的协调一致

73. 6 月 29 日，我的中部非洲问题特别代表和我的布隆迪问题特使与政治事务部代表一道，在内罗毕参加了由我的大湖区问题特使组织的一次会议。他们讨论了联合国与非洲联盟合作，为支持东非共同体领导的布隆迪对话进程作出的共同努力。

74. 7 月 2 日，我的特别代表出席了在内罗毕举行的联合国大湖区高级领导人第五次协调会议。与会者回顾了该区域的政治和安全局势，并讨论了与联合国内部协调有关的问题。

75. 11 月 5 日和 6 日，中部非洲区域办在利伯维尔举办了联合国驻中部非洲各实体之间的第一次工作级协调会议，政治事务股、和平与发展问题顾问以及其他联合国实体和各区域经济共同体的专家出席会议。召开这次会议是为了讨论区域挑战。除其他外，这次会议的结论应纳入将于 2019 年举行的下一次联合国驻中部非洲各机构负责人会议的筹备工作。

四. 意见和建议

76. 正如本报告所强调的，选举进程是一些中非国家政治活动的核心。我鼓励所有利益攸关方继续努力确保各自国家选举进程的包容性和公信力。该次区域过去多次发生与有争议的选举进程有关的紧张局势和暴力行为，因此，这是该次区域在维持和平和巩固稳定方面迈出的重要一步。

77. 我高兴地注意到，该次区域若干国家在选举期间没有发生重大事件。我特别祝贺圣多美和普林西比的所有政治利益攸关方通过对话解决分歧。我还请该次区域所有国家就有争议问题达成共识，并对选举进程建立信心。中部非洲区域办将继续支持这一努力，以举行及时、包容、具有公信力、和平的选举。

78. 若干中部非洲国家正在进行政治对话进程，以期找到解决冲突的持久办法，我对此表示欢迎。然而，许多国家的局势依然变化不定。我鼓励中非经共体成员国继续与所有利益攸关方接触，通过包容对话和平解决分歧，以期达成共识，克服共同挑战。我还呼吁所有各方遵守国际人权和人道主义义务并履行承诺。我重申，我的特别代表可以随时与该次区域各国继续合作，以巩固稳定，防止发生进一步冲突。

79. 应再次强调中非共和国冲突的区域层面以及该次区域对稳定该国局面的重要性。在这方面，所有区域国家必须继续发挥建设性作用，并为中非共和国当局及其政治进程提供协调一致的支持。从长远来看，保持接触具有关键作用，而且将持续到调解努力完成后很长一段时间。该次区域在中非共和国的长期参与将给整个中非带来更大稳定。

80. 同样，至关重要的是，中非共和国的所有国际伙伴继续坚持把非洲和平与和解倡议作为该国政治进程的主要框架。该倡议继续得到联合国的全力支持，我的中部非洲问题特别代表将与我的中非共和国问题特别代表合作，继续发挥他在次区域的作用，以争取对该倡议的支持。

81. 我仍然对喀麦隆西北和西南地区日益恶化的安全局势深感关切，这一局势导致流离失所、绑架和平民死亡，也给国防军和安全部门造成伤亡。这场危机自 2016 年 11 月开始以来已愈演愈烈，暴力事件更加频繁。我还对这两个地区不断恶化的人权状况感到担忧。2019 年在这些地区举行立法和地方选举可能是一项挑战，在喀麦隆当局通过对话努力确保开展包容、和平的选举进程之时，联合国随时准备向其提供支持。我呼吁所有国家利益攸关方共同努力，避免采取可能加剧局势的行为。应寻求通过包容对话解决任何争端。

82. 我满意地注意到，中非经共体和西非经共体国家元首和政府首脑在 7 月举行关于和平、安全、稳定及打击恐怖主义和暴力极端主义的联合首脑会议。这次首脑会议表明，两个次区域机构在面临对和平与安全的共同威胁时，真诚地致力于作出共同努力。联合国将继续与中非经共体和西非经共体密切合作，进《关于和平、安全、稳定以及打击恐怖主义和暴力极端主义的洛美宣言》的有效执行。我同样鼓励其他伙伴对此提供支持。

83. 我谴责恐怖主义和暴力极端主义行为，这些行为加剧了中部非洲的人道主义危机，继续阻碍了该次区域的社会经济发展。我们的共同责任是，加倍努力应对这些威胁并消除其根源。在这方面，我欢迎非洲联盟和乍得湖盆地委员会就受“博科圣地”组织活动影响的乍得湖盆地地区的稳定、恢复和复原力提出的区域战略最近得到确认，并欢迎合作伙伴于 9 月 3 日和 4 日在柏林为国际援助作出认捐。鉴于局势紧迫，我鼓励合作伙伴迅速支付认捐款。联合国将通过我的中部非洲问题特别代表及西非和萨赫勒问题特别代表继续支持这些努力。我还呼吁多国联合特遣部队和部队派遣国确保所有反恐行动都完全符合国际人道主义法、人权法和难民法。

84. 我依然关注上帝抵抗军在该次区域持续犯下的暴行及该团体给平民带来的负面影响，特别是在刚果民主共和国和中非共和国。该集团从事的偷猎及非法贩运野生生物和自然资源活动如不予以应对，就可能对生态系统造成不可逆转的破坏，并阻碍受影响国家的发展。从长远来看，这些活动有可能加剧冲突。因此，我欢迎非洲联盟和平与安全理事会决定继续落实由非洲联盟主导的消除上帝抵抗军区域合作倡议，并呼吁非洲联盟以及国际伙伴继续支持这一机制。

85. 该次区域的小武器和轻武器扩散问题仍然是当前冲突的主要成因之一，原因是各种武装团体和跨国犯罪组织继续从这类贩运中获利。金沙萨公约缔约国最近举行会议并决定设立一个秘书处和一个执行公约信托基金，这是遏制这一祸害的重要步骤。尚未批准《公约》的国家必须尽早这样做，以加强《公约》的执行工作，促进资源调动。

86. 在过去几个月里，由于气候变化的影响加剧，该次区域与游牧有关的冲突有所增加。我赞扬联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会为处理这一问题对乍得进行实地访问。我请有关各方继续共同努力，解决与游牧有关的挑战，包括为此加强边境管理和规范跨界活动。中部非洲区域办将继续全力支持中非经共体及其成员国，包括在执行《洛美宣言》框架内并与西非经共体密切合作。

87. 我要感谢区域内各国政府、中非经共体、中非经货共同体、非洲联盟、几内亚湾委员会及其他区域和次区域机构继续与中部非洲区域办开展协作。我还要感谢多国联合特遣部队和各部队派遣国对和平与稳定事业所作的奉献和努力。我还要感谢加蓬政府和人民热情接待和支持中部非洲区域办。我要感谢在中部非洲工作的联合国系统各实体，包括联合国和平行动、区域办事处、国家工作队和其他实体的负责人，感谢他们对中部非洲区域办给予支持与合作。

88. 最后，我感谢我的特别代表弗朗索瓦•隆塞尼•法尔及中部非洲区域办工作人员继续支持为推进中部非洲和平与安全事业所作的区域努力。